

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОПЧИХИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.08. 2023

с. Топчиха

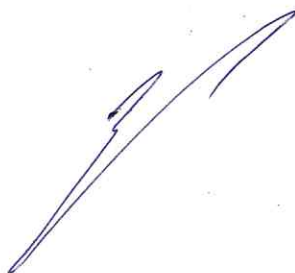
№ 43

Об утверждении доклада об
антимонопольном комплаенсе в
Администрации Топчихинского
района Алтайского края за 2022 год

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р <Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы>, пунктами 38, 40 Положения об организации в Администрации Топчихинского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного постановлением Администрации района от 04.08.2020 № 316, руководствуясь Уставом муниципального образования Топчихинский район Алтайского края, постановляю:

1. Утвердить прилагаемый доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Топчихинского района Алтайского края за 2022 год.
2. Разместить на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на председателя комитета по экономике и инвестиционной политике Администрации района.

Глава района



Д.С. Треньяев

Утвержден
постановлением Администрации
района от 31.01.2023 № 43

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации Топчихинского района
Алтайского края за 2022 год**

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ) одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение вышеназванного Указа, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р (в редакции от 30.04.2020 № 142-р) «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в Администрации Топчихинского района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

В целях формирования единого подхода к организации в Администрации района антимонопольного комплаенса постановлением Администрации района от 04.08.2020 № 316 утверждено Положение об организации в Администрации Топчихинского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение).

В соответствии с Положением, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределены между должностными лицами и структурными подразделениями Администрации района: заместителем главы Администрации района (вопросы экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства) (далее – заместитель главы Администрации района), юридическим отделом Администрации района (далее - юридический отдел), отделом по труду Администрации района (далее - отдел по труду).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой района.

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Согласно разделу VIII. Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

Во исполнение пункта III. Положения в Администрации Топчихинского района в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводился ряд мероприятий:

- структурными подразделениями Администрации района предоставлены сведения о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации района;
- проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района за 2022 год с присвоением каждому нарушению соответствующего уровня риска;
- проведен анализ результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих направлениях деятельности Администрации района:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- при разработке и принятии нормативных правовых актов Администрации района;
- при подготовке ответов на обращения юридических и физических лиц.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждена Карта комплаенс-рисков Администрации района на 2022 год.

По итогу анализа Карты комплаенс-рисков Администрации Топчихинского района за 2022 год установлено:

- *нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлены.*

Сотрудниками Администрации района, осуществляющими деятельность в сфере закупок, на постоянной основе осуществляется изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и антимонопольного законодательства, мониторинг применения антимонопольного законодательства, судебной практики.

В 2022 году 31 сотрудник (в том числе 29 контрактных управляющих) прошли обучение в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе повышения квалификации на тему «Деятельность по

осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013».

В течение 2022 года структурными подразделениями Администрации района, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, выполнением работ и предоставлением услуг для нужд Администрации района, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документации о закупках и проектов муниципальных контрактов;

- нарушения антимонопольного законодательства в принятых и проектах нормативных правовых актах Администрации района не выявлены.

По результатам проведения анализа нормативных правовых актов Администрации района сделан вывод о соответствии их действующему законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты.

Анализ проектов НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется на постоянной основе в рамках проведения антикоррупционной экспертизы. Кроме того, проекты НПА направляются для экспертизы, на предмет соответствия действующему законодательству, в органы прокуратуры;

- нарушения антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц не выявлены.

В целях осуществления контроля за своевременной подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц Администрацией района в постоянном режиме осуществляется мониторинг обращений и их исполнения.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией района антимонопольного законодательства также осуществляется на постоянной основе.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации Топчихинского района на 2022 год (далее -План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Топчихинского района:

На постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения Администрацией района антимонопольного законодательства:

- проведен обзор Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления;

- изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий), единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений, закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах), низкая профессиональная подготовка сотрудников, отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики, неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование, низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц, личная заинтересованность (конфликт интересов);

- рассмотрены и учтены в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией района антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2022 году не осуществлялось.

По результатам анализа действующих муниципальных НПА сформирован Перечень этих актов, который в 2022 году дополнен вновь принятыми муниципальными НПА Администрации района.

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в Администрацию района не поступали.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства юридическим отделом на постоянной основе проводится анализ НПА и проектов НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, проводится антикоррупционная экспертиза документов, подготовленных структурными подразделениями Администрации района.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан, проекты муниципальных НПА, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте Администрации района.

Всего в отчетном году экспертиза проведена по 37 проектам НПА, принято 37 НПА.

Проведенный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) свидетельствует об их отсутствии.

В целях недопущения нарушений законодательства, юридическим отделом на регулярной основе осуществляется консультирование муниципальных служащих

Администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Для повышения квалификации сотрудников Администрации района в сфере антимонопольного законодательства юридическим отделом проводились совещания о механизме проведения анализа проектов муниципальных НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений Администрации района с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Работники контрактной службы Администрации района на постоянной основе осуществляют изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также антимонопольного законодательства, проводят анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, повышают квалификацию, участвуют в различных обучающих семинарах.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

На 2022 год Администрацией района определены следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса Администрации района:

1) доля выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района;

2) доля нормативных правовых актов Администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля сотрудников Администрации района, с которыми были проведены обучающие материалы по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса:

Наименование показателя	Целевое значение на 2022 год	Фактически достигнутое значение в 2021 году	Выполнено «+», не выполнено «-»	Примечание
Доля выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района, %	0	0	+	нарушения не выявлены
Доля нормативных правовых актов Администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены и нарушения антимонопольного законодательства, %	0	0	+	нарушения не выявлены
Доля сотрудников Администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	100	100	+	все сотрудники обучены

Вывод: оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективной организации и функционировании в Администрации района антимонопольного комплаенса.

5. Заключение

В настоящее время в Администрации района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район Алтайского края.

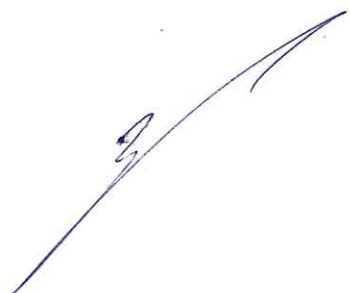
Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса). Все сотрудники Администрации района ознакомлены с Положением.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков Администрации района.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации Топчихинского района Алтайского края.

В целях оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в Администрации района проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогу 2022 года, которая показала, что ключевые показатели эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Топчихинского района выполнены в полном объеме.

Глава района



Д.С. Тренькаев