ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Алтайского края «О признании утратившим силу Закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев»**

Настоящий законопроект подготовлен в связи с острой необходимостью решения проблемы обращения с животными без владельцев на территории Алтайского края и направлен на правовое дезавуирование наделения органов местного самоуправления Алтайского края (органов местного самоуправления муниципальных городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов) государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев.

Необходимость принятия данного законопроекта связана с невозможностью исполнения и хроническим неисполнением органами местного самоуправления Алтайского края возложенных государственных полномочий по обращению с животными без владельцев. За 2020 и 2021 год в Администрацию Топчихинского района, сельских поселений поступило 12 письменных жалоб, более 50 устных обращений граждан по вопросу фактического неисполнения государственных полномочий по обращению с животными без владельцев.

При этом дальнейшее непринятие эффективных мер в области обращения с животными без владельцев на территории Алтайского края ведет к обострению проблемы, ухудшению эпидемиологической и санитарно-гигиенической ситуации, угрозам жизням и здоровью граждан на территории Алтайского края.

В соответствии с требованиями Федерального Закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя следующие меры:

1. отлов животных без владельцев, их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;
2. содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 указанного Федерального Закона;
3. возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев для поступивших в приюты животных без владельцев;
4. возврат животных без владельцев, не проявляющих агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 части 1 статьи 18 указанного Федерального Закона;
5. размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

По данным управления ветеринарии по Алтайскому краю в настоящее время в Алтайском крае действует пять приютов для животных: в Барнауле, Бийске, Рубцовске, Славгороде и Заринске. В 2021 году во все приюты края направлены предложения об участии в электронных аукционах. На территории других городских округов и муниципальных районов Алтайского края такого рода приюты для животных отсутствуют. Из-за низкой бюджетной обеспеченности органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Алтайского края не могут предусмотреть в бюджетах ассигнования с целью создания и содержания приютов для животных.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местных бюджетам субвенций из соответствующих вышестоящих бюджетов.

В соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 года № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев в части их отлова, содержания и возврата не прежние места обитания. Вместе с тем, сумма выделяемого муниципалитетам финансирования из регионального бюджета не позволяет органам местного самоуправления Алтайского края осуществлять возложенные государственные полномочия в части отлова и содержания животных без владельцев. В частности, анализ сложившейся ситуации в разрезе региона показывает, что в муниципальных районах Алтайского края регулярно и своевременно проводятся конкурсные процедуры на оказание услуг по отлову и содержанию животных без владельцев, однако по причине отсутствия заявок такого рода конкурсные процедуры систематически и неизменно признаются не состоявшимися. За 2020 и 2021 год Администрацией Топчихинского района проведено 11 конкурсных процедур, не подано ни одной заявки. В результате на территории Алтайского края государственные полномочия по обращению с животными без владельцев фактически не исполняются.

Проектом настоящего Закона предусматривается отказ от наделения органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев.

Предлагается принять проект Закона в первом чтении и до рассмотрения во втором чтении направить для обсуждения в органы местного самоуправления Алтайского края.

Принятие проекта Закона не повлечет за собой необходимости дополнительного финансирования из бюджета Алтайского края.

Проект закона, проект соответствующего постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания и перечень нормативных правовых актов Алтайского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием закона Алтайского края «О признании утратившим силу Закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» прилагаются.

Председатель Топчихинского районного

Совета депутатов Алтайского края С.Н. Дудкина