**Пояснительная записка**

**к прогнозу социально – экономического развития муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального развития Топчихинский район на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа сложившейся экономической ситуации в целом в Российской Федерации, Алтайском крае и Топчихинском районе за последние годы, тенденции её развития с учетом основных параметров предварительного прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

При разработке прогноза учтены цели и задачи, определенные документами стратегического планирования Топчихинского района, степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз социально-экономического развития Топчихинского района разработан в двух вариантах - базовом и целевом. Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития района, целевой вариант предполагает более высокие темпы инвестиционной и деловой активности.

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

Демографическая ситуация в районе остается сложной. Анализ статистических данных за последние годы показывает ежегодное снижение численности населения. Продолжает снижаться рождаемость. Наблюдается миграционная убыль населения.

По итогам 2020 года среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям района увеличилась на 11,9 % и составила 27976,8 рублей. Уровень безработицы по состоянию на 01.01.2021 составил 3,1 % к численности трудоспособного населения, что значительно выше уровня прошлого года. В 2020 году введено 145 новых рабочих мест, что выше аналогичного показателя 2019 года.

Объем отгруженной продукции крупными и средними промышленными предприятиями района увеличился к уровню прошлого года на 34,2 % и составил 2,3 млрд. рублей, более 86 % которого отгружено организациями обрабатывающей промышленности. Индекс промышленного производства составил 110,6 %.

Сельхозтоваропроизводителями района произведено продукции  
на общую сумму около 4 млрд. рублей, индекс физического объема продукции сельского хозяйства составил 86,4  % к уровню 2019 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям района увеличился к уровню прошлого года на 8,5 % и составил 394,9 млн. руб., индекс физического объема инвестиций в основной капитал сложился на уровне 96,1 %. Индивидуальными застройщиками построено жилья общей площадью 1298 кв. метров, что на 16,8 % ниже уровня прошлого года.

На потребительском рынке в отчетном периоде наблюдается положительная динамика.

1. **Демография**

По статистическим данным на 01.01.2021 в районе проживало 21491 человек, что на 204 человека меньше численности населения прошлого года.

В районе наблюдается ежегодное снижение численности населения как по естественным причинам, так и за счет процесса миграции населения.

Процессы естественного движения населения района незначительно отличаются от средних по региону: происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного населения.

Снижение численности трудоспособного населения района обусловлено в том числе миграцией молодежи в города с целью поступления в учебные учреждения и дальнейшего трудоустройства за пределами района, а также миграцией взрослого трудоспособного населения в поисках высокооплачиваемой работы в городской местности.

По итогам 2020 г в районе наблюдалась миграционная убыль, коэффициент миграционной убыли - 0,14 (прибыло 831 чел., убыло чел. 834), в 2019 г - 2,75. По итогу 1 полугодия 2021 года наблюдается также миграционная убыль населения.

В прогнозный период за счет реализации на территории района национальных проектов ожидается улучшение сложившейся за последние годы демографической тенденции - снижение коэффициента смертности до 17,0; увеличение коэффициента рождаемости до 11,0. Коэффициент естественного прироста к 2024 году достигнет: - 6 чел. на 1000 чел. населения, что выше уровня показателя 2021 года на 4,5.

**3. Труд и занятость**

Численность трудовых ресурсов района в среднем будет незначительно уменьшаться за счет миграционной убыли населения, которая планируется ежегодно на уровне (-1,9 - (-0,5) на 1000 чел. населения.

Положительная тенденция будет наблюдаться в сфере занятости населения. Экономическая ситуация начнет стабилизироваться. С положительными тенденциями в экономике, ростом выпуска товаров и оказания услуг численность занятых в экономике района будет постепенно увеличиваться и к 2024 году достигнет уровня 2020 года.

Ситуация на рынке труда предполагает снижение числа официально зарегистрированных безработных с 230 (2021 г) до 167 к 2023 г. Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к трудоспособному населению составит 1,6-1,7. Рост безработицы, в том числе за счет закрытия, сокращения производства, завершения отдельных программ поддержки занятости населения, не ожидается.

Анализируя темп роста заработной платы по крупным и средним организациям по итогам 1 полугодия 2021 года (108,7%), можно спрогнозировать среднемесячную заработную плату работников в 2021 году на уровне 30075 руб.

Ежегодный прирост показателя заработной платы по крупным и средним предприятиям планируется на уровне 7-8%, к 2024 году ожидается её увеличение на 33-35 % к уровню 2020 года.

1. **Промышленное производство**

Промышленность района представлена такими предприятиями как: ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат" (производство муки, крупы), ООО «ГИК» (производство крупы), ООО «Агро-Система» (производство крупы), ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств» (производство мяса, колбасных изделий и копченостей), ООО «Консул-Алтай» (производство хлеба и хлебобулочных изделий), ООО «Содружество» (производство деревянных домов из клееного бруса, производство пиломатериалов), МУП «ТС  Топчихинского района» (производство тепловой энергии) и другие.

В районе в обрабатывающем секторе в целом наблюдается увеличение объемов промышленного производства. Основная причина – увеличение загрузки имеющихся мощностей предприятий из-за роста спроса на производимую продукцию (ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств», ООО «Содружество», ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат").

Модернизация производственного оборудования ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат», ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств», поиск новых каналов сбыта производимой продукции будут способствовать увеличению выпуска продукции предприятий.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшее увеличение производства колбасных изделий, муки из зерновых культур, хлеба и хлебобулочных изделий.

На сегодня у района остается существенный потенциал по дозагрузке имеющихся производственных мощностей, особенно по мясу, крупе, муке.

Важной задачей в промышленном производстве района остаётся более полная переработка производимого в районе сельскохозяйственного сырья, модернизация технологического оборудования и технологий производства, внедрение энергосберегающих технологий, расширение номенклатуры и повышение качества производимой продукции, стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности: производства пищевых продуктов; создание условий для привлечения в район инвестиций с целью создания новых предприятий и производств. Прогнозируемый темп роста индекса промышленного производства - 0,7- 2,4 % в год.

1. **Сельское хозяйство**

Основным направлением экономики района является сельское хозяйство, которое представлено 13 сельскохозяйственными предприятиями, 7 из которых зарегистрированы за пределами района и 46 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Основная специализация хозяйств района – производство растениеводческой продукции, в основном зерновых культур, мясомолочное скотоводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 54%, животноводства - 46%.

Для сельскохозяйственной отрасли района 2020 год  стал менее успешным из-за неблагоприятных погодных условий.

Являясь участником краевого трудового соревнования, за достижение наивысших показателей развития отрасли растениеводства и животноводства по итогам 2020 года Топчихинский район стал победителем в Центральной зоне районов края.

Анализ финансовой ситуации показывает положительную динамику. В 2020 г прибыль сельскохозяйственных предприятий составила 149,7 млн. руб., что на 30 млн. руб. выше уровня 2019 года.

В целом по району обе отрасли растениеводство и животноводство остаются прибыльными, уровень рентабельности составил 15 %. Кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам сократилась на 20 %.

В рейтинге районов края по валовому производству молока и скота на убой район входит в десятку лидеров. Валовое производство молока составило 33,5 тыс. т (на 4 % выше уровня 2019 года), мяса - 4,9 тыс. т (на 2 % выше уровня прошлого года). Наблюдается положительная динамика развития фермерских хозяйств.

Ежегодно увеличивает закуп молока у КФХ и населения кооператив «Восход», который за год закупил и переработал 7,8 тыс. т молока, что в два раза выше уровня прошлого года.

Благоприятные погодные условия весны и лета 2021 года будут способствовать увеличению урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых культур до 22 ц/га. По итогам 2021 года ожидается увеличение индекса физического объема продукции сельского хозяйства до уровня 109,1%.

В прогнозный период 2022-2024 гг в отрасли животноводства предусматривается ежегодный прирост производства продукции во всех категориях хозяйств за счет благоприятных погодных условий, реконструкции и строительства животноводческих помещений (построена в 2020 году роботизированная ферма на 65 голов дойного стада ООО «Система» в с. Фунтики, проведен капитальный ремонт молочной фермы ОАО «Раздольное», построен коровник на 152 головы ИП Глава КФХ Присяжных И.В.), переоснащения отраслей животноводства и растениеводства новой высокоэффективной техникой, развития малых форм хозяйствования, совершенствования и развития кооперационных связей.

Сельхозпредприятиям в 2020 году оказана государственная поддержка в виде субсидий в размере 86,7 млн. руб., КФХ - более 5,6 млн. руб., в т. ч. на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, на приобретение оригинальных и элитных семян, на 1 кг реализованного молока, несвязанная поддержка в растениеводстве. В прогнозный период ожидается дальнейшее участие в программах господдержки.

Активное участие сельхозтоваропроизводителей в адресных программах, получение субъектами государственной поддержки различных форм, стимулирование инвестиционной деятельности в отрасли позволит улучшить финансовое состояние предприятий, увеличит темп роста объемов производства животноводческой и растениеводческой продукции, увеличит показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

**6. Инвестиции и строительство**

Объем инвестиций в экономику района за счет всех источников финансирования в 2020 г. сложился в сумме 511,0 млн. рублей (86,4% в сопоставимых ценах к 2019 г).

Суммарный объем инвестиций по крупным и средним предприятиям составил 394,9 млн. рублей (96,1 % в сопоставимых ценах к 2019 г.), из которых 54,5% составляют собственные средства организаций (201,8 млн. рублей).

За счет средств краевого бюджета в рамках реализации национального проекта «Демография» в 2021 году продолжено строительство детского сада - ясли на 140 мест в с. Топчиха. Начато проектирование строительства средней общеобразовательной школы на 550 учащихся в с. Топчиха, ведутся проектно-изыскательские работы по проекту «Строительство распределительного газопровода в с. Топчиха», реализуется 1 этап строительства автоматизированной угольной котельной, ведется реконструкция тепловых сетей инженерно-технического обеспечения в с. Топчиха, проведены проектные и изыскательские работы по реконструкции водопроводных сетей и сооружений в с. Парфёново и с. Чистюнька, техническое перевооружение водозаборных узлов в с. Топчиха, с. Песчаное, ведется обустройство пешеходной зоны в с. Топчиха в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», строительство детских и спортивных площадок в 6 селах района (проекты поддержки местных инициатив).

На период 2022-2024 годы за счет бюджетных средств будут продолжено строительство автоматизированной угольной котельной и реконструкция тепловых сетей инженерно-технического обеспечения в с. Топчиха, строительство распределительного газопровода в с. Топчиха, реконструкция водопроводных сетей и сооружений в с. Парфёново и с. Чистюнька, проектирование и строительство средней общеобразовательной школы на 550 учащихся в с. Топчиха, изготовление ПСД и реконструкция водопроводных сетей в с. Топчиха, рекультивация земель площадки складирования ТКО в с. Топчиха; строительство площадки временного накопления ТКО в с. Топчиха. Также будет продолжено обустройство детских и спортивных площадок в селах района.

В 2022 году и до конца прогнозного периода продолжится тенденция увеличения доли собственных средств предприятий в общем объеме инвестиционных вложений, к 2024 году она может составить более 50 %. Способствовать этому будет дальнейшая стабилизация и развитие деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе субъектов малого предпринимательства. Предполагается рост количества выдаваемых банковских кредитов, вследствие чего доля банковского кредитования в общем объеме привлечённых средств к 2024 году может составить около 47%.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшая реконструкция скотных дворов, приобретение сельскохозяйственной техники и пополнение основного стада КРС. В отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды планируется монтаж новых электролиний, строительство новых водозаборов и водонапорных башен, водопроводов и газопроводов. В торговле продолжится строительство и ввод магазинов за счет собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства.

В прогнозируемый период ожидается ввод жилья до 4 тыс. кв. м, из него доля индивидуального жилищного строительства составит все 100%. При этом обеспеченность жителей района жильем к 2024 году составит 26 кв.м на человека, что выше уровня обеспеченности 2020 года на 0,9%. %. Снизится к 2024 году и доля площади ветхого, аварийного жилья до 4,7% общей площади жилого фонда за счет ввода нового жилья.

В прогнозный период ожидается дальнейшее активное участие района в реализации федеральных целевых программ по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в районе.

**7. Потребительский рынок**

В прогнозный период будет наблюдаться незначительный рост потребительской активности населения, вследствие чего оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям к 2024 году может увеличится к уровню 2020 г на 23% и составит около 1,2 млрд. рублей.

Перспективы дальнейшего роста и развития торговой сферы связаны с увеличением общего количества торговых площадей, в первую очередь предназначенных для реализации продовольственных товаров. Ожидается увеличение доли площадей современных торговых форматов, обеспечивающих качественный уровень предоставляемых торговых услуг для жителей района. Продолжится строительство новых магазинов, расширение торговых. Большое внимание будет уделено развитию нестационарной торговли по реализации сельскохозяйственной продукции региональных товаропроизводителей.

Значительных изменений структуры платных услуг населению не ожидается, но будет наблюдаться незначительный темп роста объема платных услуг, включая бытовые за счет развития существующих и открытия новых объектов - на уровне 5-7%.

**8. Туризм**

Туристическую деятельность на территории Топчихинского района осуществляют: обособленное подразделение ООО «Промстройкорпорация» - база отдыха «У озера», (60 мест единовременного размещения), две гостиницы в с. Топчиха - ИП Сердюкова Т.А. (9 мест единовременного размещения) и ИП Соколовский А.Н., которые посещают граждане во время деловых поездок и командировок (12 мест единовременного размещения), а также МБУК «Топчихинский ЦДК», оказывающий услуги по экскурсионному обслуживанию на базе районного краеведческого музея.

По итогам 2021 года в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией как в регионе, так и в районе, а также из-за временного прекращения оказания экскурсионных услуг районным краеведческим музеем в связи с проводимым капитальным ремонтом здания, ожидается сокращение количества туристов в районе до 3,5 тыс. человек.

В прогнозный период, в случае улучшения эпидемиологической ситуации и недопущения дальнейшего ухудшения, ожидается постепенное развитие как неорганизованного, так и организованного уже существующего туризма. Строительство новых объектов туризма до 2023 года не планируется.

В будущем наиболее перспективным для района является развитие культурно-познавательного (экскурсионного) туризма, в том числе использование трех туристических маршрутов («Острова ГУЛАГа на Алтае»; «Станция Топчиха»; «По старым трактам Алтая»), уникальность которых заключается в малой удаленности от города Барнаула и достаточно близком расположении от трассы Большого туристического кольца Алтая.

Для развития туризма необходимы существенные финансовые вложения, которые период 2022-2024 годы не ожидаются.

**9. Бюджет**

В бюджете района основная доля доходов приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты), сумма которых в отчетном периоде составила 391 млн. руб. или 67 % в объеме доходов бюджета.

В структуре собственных доходов бюджета наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (123,5 млн. рублей или 63,6 % - выше 2019 г на 7,8 %).

В прогнозируемый период ожидается увеличение поступлений НДФЛ, а также рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. Планируется увеличение суммы доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе арендной платы за земли.

Структура расходов районного бюджета формируется в «программном» формате. В районе реализуются 14 муниципальных программ. Общие расходы бюджета в 2020 году сократились к уровню предыдущего года на 0,5% и составили 585 млн. руб.

На реализацию муниципальных программ направлено 503 млн. руб., что составляет 86 % от общей суммы расходов. В структуре исполнения бюджета по отраслям сохраняется его социальная направленность.

В период до 2024 года тенденция сохранится, также ожидается постепенное незначительное увеличение расходов бюджета в разрезе всех статей.

На 2022-2024 годы Администрация района ставит своей главной задачей в сфере бюджетных отношений целенаправленную работу по увеличению налогооблагаемой базы, собственных доходов бюджетов поселений и районного бюджета, оптимизации неэффективных расходов, в т. ч. путем сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района, применения энергосберегающих технологий, привлечения инвестиций в район.

**10. Перечень основных проблемных вопросов,**

**сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района**

Анализируя основные проблемы развития, сдерживающие формирование социально-экономических условий комплексного развития района, можно выделить те из них, которые, по оценке, останутся актуальными и в прогнозном периоде:

- сохранение устойчивой высокой динамики естественной и миграционной убыли населения, высокая демографическая нагрузка на трудоспособное население;

- высокий уровень заболеваемости населения относительно средних показателей по Алтайскому краю;

- недоукомплектованность медицинскими кадрами по отдельным специальностям;

- дефицит квалифицированных трудовых кадров (близость краевого центра с более развитой инфраструктурой потребительского рынка способствует оттоку высококвалифицированных специалистов из района);

- низкий уровень научно-технического потенциала, недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства;

- недостаточный уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в бизнесе;

- недостаток собственных финансовых средств для развития бизнеса, сопровождающийся проблемами в получении банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества;

- недобросовестная конкуренция незаконного предпринимательства (официально незарегистрированных);

- недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда всеми видами благоустройства, высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры (70% локальных водопроводов нуждается в реконструкции и 20% в полном восстановлении);

- недостаточное техническое обеспечение объектов социального назначения, высокая степень их износа, требующая затратных капитальных ремонтов.