**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОПЧИХИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ТОПЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

07.12.2017 № 142

**с. Топчиха**

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края на 2018-2035 гг.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», постановляю:

1. Утвердить Программу «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы (приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте.

3. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя главы сельсовета.

Зам. главы Администрации сельсовета Н.С. Краскова

**УТВЕРЖДЕНА**

**постановлением Администрации сельсовета**

**от 07.12.2017 №142**

**Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы**

Паспорт Программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки программы | Градостроительный [кодекс](consultantplus://offline/ref=15F9EFED0418209971F37B421A4DA033840CF9EA5979E3A5AF1533A86412708EED1339E5FFBBjDN9D) Российской Федерации;  Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=15F9EFED0418209971F37B421A4DA033840DF8E95B79E3A5AF1533A86412708EED1339E2FCjBNAD) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  [Постановление](consultantplus://offline/ref=15F9EFED0418209971F37B421A4DA0338704FEE15A73E3A5AF1533A86412708EED1339E5FDBAD849j0N6D) Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  Генеральный план муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края |
| Наименование заказчика и разработчиков программы, их местонахождение | Заказчик:  Администрация Топчихинского сельсовета  Разработчики:  Отдел по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству |
| Цель и задачи программы | Цель программы:  -обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;  -обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  -обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  -достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;  -обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения. |
| Задачи программы:  -анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;  -прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2035 года;  -формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района, планом  и программой комплексного социально-экономического развития Топчихинского района;  -оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;  -оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования;  -предложения по совершенствованию нормативно-правового информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения. |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | -доля детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями;  -доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену;  -вместимость клубов, библиотек, учреждений дополнительного образования;  -количество посещений в поликлинике;  -количество койко-мест в стационаре. |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры | Разработка проектов планировки территорий и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры.  Разработка проектно-сметной документации по строительству и реконструкции объектов социальной сферы.  Строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры. |
| Сроки реализации программы | Сроки реализации Программы 2018 - 2035 годы. |
| Объемы и источники финансирования программы | Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального, краевого бюджета, за счет средств бюджета города.  Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей доходной части бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Увеличение количества дополнительных мест в сети муниципальных общеобразовательных организаций, созданных путём реконструкции имеющихся и строительства новых образовательных организаций;  Увеличение количества муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение в одну смену, 100% общеобразовательных организаций;  Рост удельного веса населения муниципального образования Топчихинский сельсовет, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения, не менее 40%;  Рост количества спортивных сооружений. |

**Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Топчихинский район расположен в центральной части Алтайского края. Село Топчиха является районным центром Топчихинского района и административным центром сельсовета. Площадь сельсовета составляет 1926 га. Через село проходят железная и автомобильная дороги, связывающие его с Барнаулом, Новосибирском, Казахстаном и Средней Азией. Железной дорогой поселок разделен на две части (северную и южную). Общая численность населения сельсовета на начало 2017 год составляет 8983 человека.

В период с 2015 по 2017 годы в целом наблюдается прирост численности населения сельсовета в количестве 77 человек, в основном за счет положительной миграции. Сокращается число выехавших за пределы муниципалитета на постоянное место жительства. Среди населения Топчихинского сельсовета отмечается увеличение числа родившихся, в то время как показатель естественной убыли населения практически не меняется, что в совокупности значительно не отражается на динамике численности населения.

В настоящее время на территории села расположены следующие объекты образования, обеспечивающих первоочередные потребности жителей:

* МБДОУ «Солнышко» (ул. Яблочная, 2, зд. 2) с нормативной вместимостью 95 человек и фактической 120 человек;
* МБДОУ «Солнышко» (ул. Ленина, 64) с нормативной вместимостью 115 человек и фактической 165 человек;
* МБДОУ «Солнышко» (ул. Куйбышева, 6) с нормативной вместимостью 80 человек и фактической 96 человек;
* МБДОУ «Топчиха-1» (ул.Военный городок, д.10, под.2) с нормативной вместимостью 80 человек и фактической 90 человек;;
* Школа №1 (ул. Куйбышева, 6) с нормативной вместимостью 400 учеников и фактической 494 ученика;
* Школа №2 (ул Партизанская, 42) с нормативной вместимостью 250 учеников и фактической 473 ученика;
* Детский дом.

Фактическая наполняемость детских садов составляет 360 человек, что не соответствует расчетной вместимости (255 мест). Общеобразовательные школы загружены в 2 смены. Необходимо обновление материально-технической и учебной базы образовательных учреждений. Состояние зданий удовлетворительное, каждый год проводятся косметический и текущий ремонты.

МБОУ Топчихинская средняя общеобразовательная школа № 2 построена в 1960 году из шлака с деревянным перекрытием, кровля шиферная (проект восьмилетней школы) на 250 ученико-мест, одноэтажная. В 1989 году к школе пристроено здание из кирпича (двухэтажное) на 200 ученико-мест. Здание с пристройкой рассчитано на 450 мест, обучается 501 ученик. Ученики близлежащих сёл (Фунтики, Макарьевка, Труд) продолжают обучение в старших классах ТСШ № 2. В дальнейшем предполагается увеличение учащихся до 750 человек.

Спортивный зал в МБОУ Топчихинская средняя школа не соответствует нормам. Столовая проектом не была предусмотрена, поэтому расположена в трёх кабинетах здания школы на 60 посадочных мест. Питание организовано в 4 смены до 100 человек в перемену. Школьная библиотека находится в неприспособленном помещении, недалеко от школы.

Гардероб на 200 мест недостаточен (обучающиеся начальных классов переодеваются в кабинетах).

Занятия второй смены начинаются в 14-10часов и заканчиваются в 19-50часов. Дети с 3 по 7 класс возвращаются домой после 20-00 часов.

Актовый зал отсутствует, поэтому школьные мероприятия проводятся после 20-00. Все перечисленные проблемы можно решить проектированием и строительством нового здания школы на 550 учащихся.

В сфере культуры и спорта на территории поселения работаю:

* Дом культуры;
* Библиотека;
* Краеведческий музей;
* Плоскостные спортивные сооружения;
* Детско-юношеская спортивная школа;
* Детская школа искусств;
* Стадион;
* Спортивный зал общего пользования.

Культурно-досуговый центр не заполняется полностью, особенно в летний период, в связи с наличием кафе и закусочных, где организован вечерний досуг населения. Недостаток финансирования ощущается в материальной базе учреждений культуры и других отраслей социальной сферы. Здания и помещения учреждений культуры требуют капитального ремонта и модернизации технико-технологического оснащения.

По данным статистики, численность людей, занимающихся физической культурой и спортом в районе, ежегодно растет. Необходимо создание комфортных условий и увеличение количество площадей для занятий физической культурой и спортом.

В сфере здравоохранения на территории поселения работает районная поликлиника с пропускной способностью 350 человек в смену, больница на 160 койко-место, **аптека КГБУЗ «Топчихинская ЦРБ», сеть частных аптек в количестве 7 шт.**

Общественно-деловая зона включает в себя территории под зданиями административно-делового, социально-бытового, торгового, учебно-образовательного, культурно - досугового, спортивного, а также здравоохранения и научно-исследовательского назначения. Проектом предусмотрена реконструкция и строительство новых объектов социально-культурного назначения, как в центре, так и в зоне новой жилой застройки.

Продолжается отток населения из сельсовета в основном молодых, трудоспособных граждан. Основная причина отсутствие вакантных рабочих мест и культурно-досуговых учреждений, ненадлежащее оказание услуг специалистами здравоохранения и общего и дошкольного образования. Рождающееся поколение не восполняет поколения своих родителей, происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного и детского населения.

Тенденция обострения демографической ситуации в поселении связана со снижением рождаемости и ростом преждевременной смертности, падением средней продолжительности жизни. Естественная убыль населения не всегда компенсируется миграционным приростом.

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре. Потребность в объектах социальной инфраструктуры на расчетный период определена на основании Генерального плана МО Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края.

Проектом предлагается для решения вопроса дошкольного и среднего образования реконструкция здания школы №2 детский сад на 100 мест (на первую очередь). Планируется строительство средней образовательной школы на 360 мест в с.Топчиха. Строительство школы решит проблему перегрузки детей и создаст благоприятные условия, направленные на охрану здоровья, развитие личности обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях в соответствии с требованиями ФГОС.

Так же предлагается строительство нового детского сада в районе перспективной застройки не менее чем на 165 мест на вторую очередь. При этом потребность в местах в среднеобразовательных учреждениях составит не менее 690 мест (1090 мест расчетная потребность, 400 мест в сохраняемой школе №1). Проектом предлагается строительство новой школы расчетной вместимостью по 550 мест, в существующей застройке на первую очередь, в районе стадиона.

Кроме объектов общеобразовательного назначения генеральным планом предусмотрено:

- строительство плоскостного спортивного сооружения в районе новой застройки;

- спортивного комплекса с бассейном районного значения, на территории планируемой жилой застройки.

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции РФ. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры.

В статье 42 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

     Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

     Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

     Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

     В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

     Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

     Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты Российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

     Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

     Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

     На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

     Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

**Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры**

    В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры.     Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

    Мероприятия, рекомендуемые генеральным планом, планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов, в соответствии с нормативной потребностью.

Мощность размещаемых объектов социальной сферы рассчитана в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания населения и решения задач наиболее полного удовлетворения потребностей жителей в учреждениях различных видов обслуживания.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменений внутренних и внешних условий.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития социальной инфраструктуры. Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации представлены в Приложении № 1 к Программе.

Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена ориентировочно основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий.

Источниками финансирования мероприятий программы являются средства бюджета Топчихинского сельсовета, а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий определяются после принятия программ и подлежат уточнению после формирования бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 к программе.

**Оценка объемов и источников финансирования**

Для разработки проектной документации для строительства и реконструкции объектов необходимо привлечение средств федерального, краевого, местного бюджетов.

**Оценка эффективности мероприятий Программы**

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов, а именно:

- формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества рабочих мест, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров;

- создание условий для развития таких отраслей, как образование и культура;

- улучшение качества жизни населения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

**Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы**

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения предусматривает следующие мероприятия:

1.Внесение изменений в Генеральный план сельского поселения:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий программы;

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Приложение к программе

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Параметры объекта | Мероприятия | Срок реализации | Источники и объем финансирования |
| 1.1 | Детский сад | не менее 165 мест | Разработка проектной документации, строительство | 2019-2032 |  |
| 1.2 | Детский сад | 100 мест | Разработка проектной документации, реконструкция сущ. здания ТСШ №2 | 2020-2022 |  |
| 1.3 | Средняя школа (ТСШ №2) | 550 мест | Разработка проектной документации, - доп.инженерные изыскания  прохождение -государственной экспертизы | 2014-2018 | Районный бюджет  1860 руб.  тыс. руб.  +511 тыс.руб.  900 тыс. руб |
| 1.4 | Средняя школа | 550 мест | Строительство | 2019-2022 | Краевой, местный бюджет  600 837 тыс. руб |
| 1.5 | Спортивный комплекс с бассейном | 400 кв.м. полез. площади залов,  220 кв.м. площадь зеркала воды | Разработка проектной документации,  строительство | 2025-2033 |  |
| 1.6 | Спортивное плоскостное сооружение | 1,7 га | Разработка проектной документации, строительство | 2020-2033 |  |