**Пояснительная записка**

**к прогнозу социально – экономического развития Топчихинского района Алтайского края на 2021 – 2023 годы**

Прогноз социально-экономического развития Топчихинского района на 2021 - 2023 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального развития Топчихинский район на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа сложившейся экономической ситуации в целом в Российской Федерации, Алтайском крае и Топчихинском районе за последние годы, тенденции её развития с учетом основных параметров предварительного прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

При разработке прогноза учтены цели и задачи, определенные документами стратегического планирования Топчихинского района, степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз социально-экономического развития Топчихинского района разработан в двух вариантах - базовом и целевом. Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития района, целевой вариант предполагает более высокие темпы инвестиционной и деловой активности.

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

Демографическая ситуация в районе остается сложной. Анализ статистических данных за последние годы показывает ежегодное снижение численности населения. Продолжает снижаться рождаемость. Наблюдается миграционная убыль населения.

По итогам 2019 года среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям района увеличилась на 7,3 % и составила 25011,2 рублей. Уровень безработицы по состоянию на 01.01.2020 составил 1,71 % к численности трудоспособного населения. В 2019 году введено 142 новых рабочих места.

Объем отгруженной продукции крупными и средними промышленными предприятиями района составил 1,7 млрд. рублей, более 88 % из которых отгружено организациями обрабатывающей промышленности. Индекс промышленного производства составил 96,5 %.

Сельхозтоваропроизводителями района произведено продукции  
на общую сумму около более 4 млрд. рублей, индекс физического объема продукции сельского хозяйства составил 110,7  % к уровню 2018 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям района по итогу 2019 г составил 363,9 млн. руб., индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 184,1 %. Индивидуальными застройщиками построено жилья общей площадью 1560 кв. метров, что на 30,4 % выше уровня прошлого года.

На потребительском рынке в отчетном периоде наблюдается положительная динамика.

1. **Демография**

По статистическим данным на 01.01.2020 в районе проживало 21675 человек, что на 229 человек меньше численности населения прошлого года.

В районе наблюдается ежегодное снижение численности населения как по естественным причинам, так и за счет процесса миграции населения.

Процессы естественного движения населения района незначительно отличаются от средних по региону: происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного населения.

Снижение численности трудоспособного населения района обусловлено в том числе миграцией молодежи в города с целью поступления в учебные учреждения и дальнейшего трудоустройства за пределами района, а также миграцией взрослого трудоспособного населения в поисках высокооплачиваемой работы в городской местности.

По итогам 2019 г в районе наблюдалась миграционная убыль, коэффициент миграционной убыли - 2,75(прибыло 862 чел., убыло чел. 922), в 2018 г - 6,44. По итогу 1 полугодия 2020 года наблюдается также миграционная убыль - 2,5 человека на 1 тыс. населения.

В прогнозный период за счет реализации на территории района национальных проектов ожидается незначительное улучшение сложившейся за последние годы демографической тенденции - снижение коэффициента смертности до 15,0; увеличение коэффициента рождаемости до 11,0. Коэффициент естественного прироста к 2023 году достигнет: - 4 чел. на 1000 чел. населения, что выше уровня показателя 2019 года на 2,8.

**3. Труд и занятость**

Численность трудовых ресурсов района в среднем будет незначительно уменьшаться за счет миграционной убыли населения, которая планируется ежегодно на уровне (-1)- (-3,2) на 1000 чел. населения.

Положительная тенденция будет наблюдаться в сфере занятости населения. Экономическая ситуация начнет стабилизироваться. С положительными тенденциями в экономике, ростом выпуска товаров и оказания услуг численность занятых в экономике района будет постепенно увеличиваться, к 2023 году может составить около 7982 человек, что превысит показатель 2019 года на 28 человек или на 0,4%.

Ситуация на рынке труда предполагает снижение числа официально зарегистрированных безработных с 202 (2020 г) до 170 к 2023 г. Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к трудоспособному населению составит 1,6-1,7. Рост безработицы, в том числе за счет закрытия, сокращения производства, завершения отдельных программ поддержки занятости населения, не ожидается.

Анализируя темп роста заработной платы по крупным и средним организациям по итогам 1 полугодия 2020 года (113,9%), можно спрогнозировать среднемесячную заработную плату работников в 2020 году на уровне 27 100 руб.

Ежегодный прирост показателя по крупным и средним предприятиям планируется на уровне 6-8%, к 2023 году ожидается её увеличение на 31-35 % к уровню 2019 года.

1. **Промышленное производство**

Промышленность района представлена такими предприятиями как: МУП «ТС  Топчихинского района» (производство тепловой энергии), ООО «Содружество» (производство деревянных домов из клееного бруса, производство пиломатериала), ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат" (производство муки, крупы), ООО «ГИК» (производство крупы), ООО «Агро-Система» (производство крупы), ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств» (производство мяса, колбасных изделий и копченостей), ООО «Консул-Алтай» (производство хлеба и хлебобулочных изделий), и другие.

В районе в обрабатывающем секторе в целом наблюдается снижение объемов промышленного производства. Основная причина - снижение загрузки имеющихся мощностей предприятий из-за падения спроса на производимую продукцию («ООО «Содружество», ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат").

Запуск в 2020 г новой линии по выработке крупы овсяной и хлопьев «Геркулес» в с. Топчиха (освоено 25 млн. руб.) позволит в прогнозируемый период увеличить объемы производства крупы, повысить спрос на производимую продукцию.

Модернизация производственного оборудования ООО "ПО "Топчихинский мелькомбинат», поиск новых каналов сбыта производимой продукции будут способствовать увеличению выпуска продукции предприятия.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшее увеличение производства мяса и колбасных изделий, в том числе и за счет строительства в 2020-2021 гг миниколбасного цеха с производством готовых изделий в с. Топчиха, а также проведенной модернизации мясоперерабатывающего производства ООО «Мясные линии Топчихинских хозяйств».

На сегодня у района остается существенный потенциал по дозагрузке имеющихся производственных мощностей, особенно по мясу, крупе, муке.

Важной задачей в промышленном производстве района остаётся более полная переработка производимого в районе сельскохозяйственного сырья, модернизация технологического оборудования и технологий производства, внедрение энергосберегающих технологий, расширение номенклатуры и повышение качества производимой продукции, стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности: производства пищевых продуктов; создание условий для привлечения в район инвестиций с целью создания новых предприятий и производств. Прогнозируемый темп роста промышленного производства - 0,2- 3 % в год.

1. **Сельское хозяйство**

Основным направлением экономики района является сельское хозяйство, которое представлено 13 сельскохозяйственными предприятиями, 7 из которых зарегистрированы за пределами района и 46 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Основная специализация хозяйств района – производство растениеводческой продукции, в основном зерновых культур, мясомолочное скотоводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 54%, животноводства - 46%.

Для сельскохозяйственной отрасли района 2019 год  стал успешным из-за благоприятных погодных условий.

Анализ финансовой ситуации показывает положительную динамику. В 2019 г прибыль сельскохозяйственных предприятий составила 149,7 млн. руб., что на 30,6 млн. руб. выше уровня 2018 года.

В целом по району обе отрасли растениеводство и животноводство остаются прибыльными, уровень рентабельности составил 15 %. Кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам сократилась на 20 %.

В рейтинге районов края по валовому производству молока и скота на убой район входит в десятку лидеров (32,2 тыс. тонн молока - 8 место; 4,8 тыс. тонн мяса - 9 место). Наблюдается положительная динамика развития фермерских хозяйств.

Положительный результат по закупу молока у КФХ и населения дает кооператив «Восход», который за год закупил и переработал 2,8 тыс. т молока, выплатил заработной платы членам кооператива более 61 млн. руб.

Реконструкцией и модернизацией животноводческих комплексов активно занимаются ООО «Система» (строительство роботизированной фермы - 25 млн. руб.), ОАО «Раздольное», АО ПР «Чистюньский».

Недостаточно благоприятные погодные условия весны и лета 2020 года будут способствовать снижению урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых культур до 14 ц/га. По итогам 2020 года ожидается снижение индекса физического объема продукции сельского хозяйства до уровня 76,6%.

В прогнозный период 2021-2023 гг в отрасли животноводства предусматривается ежегодный прирост производства продукции во всех категориях хозяйств за счет благоприятных погодных условий, реконструкции и строительства животноводческих помещений (построена в 2020 году роботизированная ферма на 65 голов дойного стада ООО «Система» в с. Фунтики, проведен капитальный ремонт молочной фермы ОАО «Раздольное», осуществляется строительство коровника на 152 головы ИП Глава КФХ Присяжных И.В.), переоснащения отраслей животноводства и растениеводства новой высокоэффективной техникой, развития малых форм хозяйствования, совершенствования и развития кооперационных связей.

Сельхозпредприятиям в 2019 году оказана государственная поддержка в виде субсидий в размере 97,2 млн. руб., КФХ - более 4 млн. руб., в т. ч. на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, на приобретение оригинальных и элитных семян, на 1 кг реализованного молока, несвязанная поддержка в растениеводстве. В прогнозный период ожидается дальнейшее участие в программах господдержки.

Активное участие сельхозтоваропроизводителей в адресных программах, получение субъектами государственной поддержки различных форм, стимулирование инвестиционной деятельности в отрасли позволит улучшить финансовое состояние предприятий, увеличит темп роста объемов производства животноводческой и растениеводческой продукции, увеличит показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

**6. Инвестиции и строительство**

Объем инвестиций в экономику района за счет всех источников финансирования в 2019 г. сложился в сумме 523,5 млн. рублей (140,8% в сопоставимых ценах к 2018 г.).

Суммарный объем инвестиций по крупным и средним предприятиям составил 363,9 млн. рублей (184,1 % в сопоставимых ценах к 2018 г.), из которых 55,5% составляют собственные средства организаций (201,8 млн. рублей).

За счет средств краевого и районного бюджетов в 2020 году будет осуществляться строительство детского сада - ясли на 140 мест в с. Топчиха (2021 г – ввод объекта в эксплуатацию); проектирование строительства автоматизированной угольной котельной и реконструкция тепловых сетей инженерно-технического обеспечения в с. Топчиха; проведение проектных и изыскательских работ по реконструкции водопроводных сетей и сооружений с. Парфёново, с. Топчиха и с. Чистюнька; техническое перевооружение водозаборных узлов в с. Топчиха, с. Володарка, с. Хабазино; обустройство пешеходных зон в с. Топчиха в рамках реализации национального проекта «Жилья и городская среда»; строительство детских и спортивных площадок в 14 селах района (проекты поддержки местных инициатив). За счет средств краевого бюджета в 2020 г будет построен подъезд к племенному репродуктору на 2750 голов ОАО " Племрепродукт " Чистюньский", проведена реконструкция автомобильной дороги подъезд к с. Ключи.

За счет собственных средств в 2020 году будет продолжено строительство в с. Топчиха СТО на 4 поста; линии по выработке крупы овсяной и хлопьев «Геркулес», минипекарни в с. Володарка; роботизированной фермы на 65 голов дойного стада ООО «Система»; реконструкция производственных помещений с созданием производственной базы с/х назначения с.Парфёново ООО "Элли"; строительство коровника на 152 головы в с. Михайловка; строительство миниколбасного цеха в с. Топчиха; строительство магазина автозапчастей; приобретение машин и оборудования субъектами предпринимательства района.

На период 2021-2023 годы за счет бюджетных средств будут продолжены работы по строительству детского сада - ясли на 140 мест в с. Топчиха; строительству автоматизированной угольной котельной и реконструкции тепловых сетей инженерно-технического обеспечения в с. Топчиха; реконструкции водопроводных сетей и сооружений с. Парфёново, с. Топчиха и с. Чистюнька, рекультивации земель площадки складирования ТКО в с. Топчиха; строительству площадка временного накопления ТКО в с. Топчиха. Также будет продолжено обустройство детских и спортивных площадок в селах района.

В 2021 году и до конца прогнозного периода продолжится тенденция увеличения доли собственных средств предприятий в общем объеме инвестиционных вложений, к 2023 году она может составить более 50 %. Способствовать этому будет дальнейшая стабилизация и развитие деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе субъектов малого предпринимательства. Предполагается рост количества выдаваемых банковских кредитов, вследствие чего доля банковского кредитования в общем объеме привлечённых средств к 2023 году может составить около 70%.

В прогнозируемый период ожидается дальнейшая реконструкция скотных дворов, приобретение сельскохозяйственной техники и пополнение основного стада КРС. В отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды планируется монтаж новых электролиний, строительство новых водозаборов и водонапорных башен, водопроводов. В торговле продолжится строительство и ввод магазинов за счет собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства.

В прогнозируемый период ожидается ввод жилья до 3500 кв. м, из него доля индивидуального жилищного строительства составит все 100%. При этом обеспеченность жителей района жильем к 2023 году составит 24,8 кв.м на человека, что выше уровня обеспеченности 2019 года на 0,3%. %. Снизится к 2023 году и доля площади ветхого, аварийного жилья до 4,7% общей площади жилого фонда за счет ввода нового жилья.

В прогнозный период ожидается дальнейшее активное участие района в реализации федеральных целевых программ по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в районе.

**7. Потребительский рынок**

В прогнозный период будет наблюдаться незначительный рост потребительской активности населения, вследствие чего оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям к 2023 году может возрасти по отношению к 2019 г на 19% и составит более 900 млн. рублей.

Перспективы дальнейшего роста и развития торговой сферы связаны с увеличением общего количества торговых площадей, в первую очередь предназначенных для реализации продовольственных товаров. Ожидается увеличение доли площадей современных торговых форматов, обеспечивающих качественный уровень предоставляемых торговых услуг для жителей района. Продолжится строительство новых магазинов, расширение торговых сетей (2020 г – магазин торговой сети «Fix Price», «DNS»).

Развитие сферы общественного питания прогнозируется за счет развития объектов общедоступной сети.

По прогнозным расчетам оборот общественного питания по крупным и средним предприятиям к 2023 году превысит уровень 2019 года на 12%.

Значительных изменений структуры платных услуг населению не ожидается, но будет наблюдаться незначительный темп роста объема платных услуг, включая бытовые за счет открытия новых объектов - на уровне 1-2% (строительство в 2020 г СТО на 4 поста и парикмахерской в с. Топчиха, в 2021 г- автомойки в с. Топчиха).

**8. Туризм**

Туристическую деятельность на территории Топчихинского района осуществляют: обособленное подразделение ООО «Промстройкорпорация» - база отдыха «У озера», (60 мест единовременного размещения), две гостиницы в с. Топчиха - ИП Вершинина Л.С. (9 мест единовременного размещения) и ИП Соколовский А.Н., которые посещают граждане во время деловых поездок и командировок (12 мест единовременного размещения), а также МБУК «Топчихинский ЦДК», оказывающий услуги по экскурсионному обслуживанию на базе районного краеведческого музея.

По итогам 2020 года в связи с эпидемиологической ситуацией как в регионе, так и в районе ожидается сокращение количества туристов до 2,5 тыс. человек.

В прогнозный период, в случае улучшения эпидемиологической ситуации и недопущения дальнейшего ухудшения, ожидается постепенное развитие как неорганизованного, так и организованного уже существующего туризма. Строительство новых объектов туризма до 2023 года не планируется.

В будущем наиболее перспективным для района является развитие культурно-познавательного (экскурсионного) туризма, в том числе использование трех туристических маршрутов («Острова ГУЛАГа на Алтае»; «Станция Топчиха»; «По старым трактам Алтая»), уникальность которых заключается в малой удаленности от города Барнаула и достаточно близком расположении от трассы Большого туристического кольца Алтая.

Для развития туризма необходимы существенные финансовые вложения, которые период 2021-2023 годы не ожидаются.

**9. Бюджет**

В бюджете района основная доля доходов приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты), сумма которых в отчетном периоде по отношению к 2018 году увеличилась на 42,0 % и составила 390,3 млн. руб. В структуре собственных доходов бюджета наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (114,6 млн. рублей или 59,3 % - выше 2018 г на 3,2 %).

В прогнозируемый период не ожидается уменьшение поступлений НДФЛ, сокращение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета также не ожидается. В то же время планируется сокращение всех доходов бюджета за счет уменьшения суммы безвозмездных поступлений, включая перечисления от других уровней власти. Сохранятся на уровне прошлых лет доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе арендной платы за земли сдачи в аренду муниципального имущества.

С 2019 года структура расходов районного бюджета формируется в «программном» формате. В районе реализуются 14 муниципальных программ. Общие расходы бюджета в 2019 году увеличились к уровню предыдущего года на 18,2% и составили 587 млн. руб. В структуре исполнения бюджета по отраслям сохраняется его социальная направленность. В период до 2023 года тенденция сохранится, также ожидается постепенное незначительное увеличение расходов бюджета в разрезе всех статей.

На 2021-2023 годы Администрация района ставит своей главной задачей в сфере бюджетных отношений обеспечение поступления планируемых доходов казны, разумное их использование в рамках проведения оптимизации бюджетных расходов, сохранение сбалансирования бюджетной системы в районе.

**10. Перечень основных проблемных вопросов,**

**сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района**

Анализируя основные проблемы развития, сдерживающие формирование социально-экономических условий комплексного развития района, можно выделить те из них, которые, по оценке, останутся актуальными и в прогнозном периоде:

- дефицит финансовых средств;

- низкий уровень научно-технического потенциала, недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта в условиях возрастающей монополизации торговых сетей;

- недостаток собственных финансовых средств для развития бизнеса, сопровождающийся проблемами в получении банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества;

- недобросовестная конкуренция незаконного предпринимательства (официально незарегистрированных);

- недоступность патентной системы налогообложения для сельских предпринимателей;

- недостаточный уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в бизнесе;

- дефицит квалифицированных трудовых кадров;

- недоукомплектованность медицинскими кадрами по отдельным специальностям;

- износ системы жилищно-коммунального хозяйства района. 70% локальных водопроводов нуждается в реконструкции и 20% в полном восстановлении.