Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

На 2019 год Администрации сельсоветов, структурные подразделения Администрации района полномочиями Алтайского края по осуществлению самостоятельного муниципального контроля не наделены. Собственный муниципальный контроль осуществляет Администрация Топчихинского района.

Ранее принятые на уровне муниципальных образований нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального жилищного контроля, в текущем году признаны утратившими силу, так как существенная часть полномочий по муниципальному контролю Администрациями сельсоветов не исполнялась по причине нехватки трудовых ресурсов, отсутствия на их территории муниципального жилищного фонда (в том числе оформленного в установленном порядке), подконтрольных субъектов или оснований для проведения плановых проверок.

В этой связи, а также в целях реализации в Алтайском крае приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях» проведена работа по корректировке нормативной правовой базы, необходимой для осуществления функций соответствующих видов муниципального контроля на уровне района. В целях недопущения проявления коррупциогенных факторов при исполнении вышеназванных функций разработаны и утверждены административные регламенты по осуществлению муниципального контроля (земельного, жилищного контроля, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения), которые размещены на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район (далее – сайт) в разделе «Администрация» / «Муниципальные услуги и функции».

Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район утверждено постановлением Администрации района от 29.12.2016 № 467. Проект указанного Положения прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено. Положение находится в свободном доступе в сети Интернет и размещено на сайте муниципального образовании Топчихинский район в рубрике «Муниципальный контроль», а также на странице «Предпринимательство» раздела «О районе».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах района, в соответствии с утвержденным Положением о порядке его осуществления, уполномочена осуществлять Администрация района через определенных распоряжением Администрации района должностных лиц Администрации района и ее структурных подразделений. Непосредственно функцию муниципального жилищного контроля исполняет отдел по строительству, архитектуре и благоустройству Администрации района. Ответственным должностным лицом Администрации района, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, является специалист комитета ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта.

Задачами осуществляемого Администрацией района муниципального земельного контроля являются:

обеспечение соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

обеспечение использования земельных участков по целевому назначению;

обеспечение наличия и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

выполнение иных требований земельного законодательства.

Порядок исполнения функций муниципального земельного контроля регламентируют следующие нормативные правовые акты:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Администрации Алтайского края от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

постановление Администрации Алтайского края от 02.09.2015 № 349 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского края»;

постановление Администрации района от 29.12.2016 № 467 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля па территории муниципального образования Топчихинский район».

 Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

Администрацией района 19.06.2018 с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю заключено соглашение о взаимодействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный земельный надзор с органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль.

Муниципальный жилищный контроль (далее - жилищный контроль) осуществляется с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Алтайского края, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений. На территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края жилищный контроль осуществляется отделом по строительству, архитектуре и благоустройству Администрации Топчихинского района Алтайского края (далее - Отдел), муниципальными служащими Отдела, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального жилищного контроля, уполномоченные на проведение проверок (далее - муниципальные жилищные инспекторы) распоряжением Администрации Топчихинского района Алтайского края (далее – Администрация района).

Порядок исполнения функций муниципального жилищного контроля регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации;

- Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ);

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- закон Алтайского края от 04.09.2013 № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

- Устав муниципального образования Топчихинский район Алтайского края;

- постановление Администрации Топчихинского района № 289 от 03.06.2019 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края».

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля Администрация района взаимодействует с уполномоченными органами исполнительной власти района.

Подведомственных организаций, осуществляющих функцию муниципального контроля, Администрация района не имеет. Необходимости в привлечении экспертов и представителей экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю у Администрации района также не возникало.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края осуществляется с целью обеспечения соблюдения субъектами контроля законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

В соответствии с Порядком осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края (далее дорожный контроль), установленным нормативным правовым актом от 26.06.2018 № 6-р, принятым решением Топчихинского районного Совета депутатов Алтайского края от 29.06.2018 № 15, структурным подразделением Администрации Топчихинского района, уполномоченным на проведение муниципального дорожного контроля, является комитет ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта, связи Администрации Топчихинского района.

Порядок исполнения функций муниципального жилищного контроля регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2006 № 209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации»;

- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Устав муниципального образования Топчихинский район;

- Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края, установленный нормативно правовым актом от 29.06.2018 № 6-рс, принятый решением Топчихинского районного Совета депутатов Алтайского края от 29.06.2018 № 15;

- постановлением Администрации Топчихинского района № 125 от 12.03.2019 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края».

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля Администрация района взаимодействует с уполномоченными органами исполнительной власти района.

Подведомственных организаций, осуществляющих функцию муниципального контроля, Администрация района не имеет. Необходимости в привлечении экспертов и представителей экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю у Администрации района также не возникало.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Планирование и выделение бюджетных средств на проведение мероприятий по муниципальному контролю, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций не предусмотрено.

Отдельных штатных единиц для выполнения функций по земельному контролю не предусмотрено. Поэтому количество проверок, средняя нагрузка на одного муниципального инспектора незначительна.

Квалификация лиц, осуществляющих муниципальный контроль, соответствует занимаемым должностям. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по контролю, в отчетном периоде не проводились.

В 2019 году проведено 1 контрольное мероприятие 2 муниципальными инспекторами.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории района, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю, по состоянию на 01.01.2019 составляет 393 единицы.

В 2019 году была проведена одна плановая проверка в отношении юридического лица.

В отчетном периоде внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись.

Муниципальный жилищный, дорожный контроль в 2019 году не проводился в связи с отсутствием на территории муниципального образования Топчихинский район подконтрольных субъектов.

Совместных с другими органами государственного и муниципального контроля проверок, внеплановых проверок в отчетный период не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Администрации сельсоветов в рамках действующего законодательства не наделены полномочиями по применению мер административного воздействия. По результатам проведения мероприятий по муниципальному контролю должностными лицами в отношении граждан составляется акт проверки соблюдения требований земельного, жилищного, дорожного законодательства (требований, установленных федеральными законами и законами Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами). Копия акта проверки соблюдения требований земельного, жилищного, дорожного законодательств направляется в орган государственного земельного надзора. Материалы по фактам выявленных нарушений направляются в органы прокуратуры, иные уполномоченные органы для рассмотрения по существу и принятия мер в пределах компетенции.

С принятием новых административных регламентов и положений, регулирующие исполнение функций муниципального жилищного и дорожного контроля Администрацией района органы муниципального контроля будут наделены полномочиями по выдаче предписаний о прекращении нарушений обязательных требований, составлению протоколов об административных правонарушениях.

С целью пресечения нарушений обязательных требований законодательства по осуществляемому виду контроля утверждены:

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год (постановление Администрации района от 21.12.2018 № 486); на 2020 год и плановый период 2021-2022 (постановление Администрации района от 19.12.2019 №629)

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год (постановление Администрации Топчихинского района от 06.12.2018 № 461;

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год (постановление Администрации Топчихинского района от 14.12.2018 № 473).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 100%

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений: - 0

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок): - 0

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок): - 0

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю:

- сведения отсутствуют

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:

- сведения отсутствуют

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)- 0

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)- 0

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого Бреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0

доля внеплановых проверок» проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)- 0

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 100%

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела обадминистративных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)- 0

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) -0

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)- 0

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) -0

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):

- сведения отсутствуют

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);

- сведения отсутствуют

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований):

- сведения отсутствуют

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Нормативное правовое регулирование по осуществлению муниципального земельного контроля соответствует действующему законодательству.

Приложения

Приложения отсутствуют.