**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОПЧИХИНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

02.08.2019 № 413

с. Топчиха

# Об утверждении Программы

# профилактики нарушений

# обязательных требований

# законодательства, оценка соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, пунктом 3.8 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 02.09.2015 № 349, руководствуясь Уставом муниципального образования Топчихинский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации района от 21.12.2018 № 486 № «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год».
3. Настоящее постановление обнародовать в установленном порядке и разместить на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации района.

Глава района Д.С. Тренькаев

Утверждена  
 постановлением  
Администрации района

от \_\_\_\_.2019 № \_\_\_\_\_

## Программа

## профилактики нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Топчихинский район Алтайского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

## 1. Общие положения

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии с ч.1 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях организации проведения в 2019 году профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.3. Программа профилактики реализуется в 2019 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий   
по профилактике нарушений на 2020 - 2021 годы и показатели оценки реализации Программы.

**2. Аналитическая часть**

* 1. В соответствии с Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Топчихинский район, утвержденным постановлением Администрации района от 29.12.2016 № 467, Администрация района уполномочена осуществлять муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Топчихинский район.
  2. Целью программы является:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

* 1. Задачами программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

* 1. Предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.
  2. Подконтрольные субъекты.

Субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

* 1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация района осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков   
по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием   
в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

е) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержден постановлением Администрации района от 01.10.2018 № 380 и размещен на официальном сайте муниципального образования Топчихинский района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.top-rayon.ru](http://www.top-rayon.ru) (далее - официальный сайт района).

* 1. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории района составляло 45 единиц.

* 1. Данные о проведенных в 2018 году Администрацией района мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц Администрации района, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль,   
по состоянию на 31 декабря 2018 г. составила 4 единицы.

В 2018 году Администрацией района в рамках муниципального земельного контроля проверки не проводились.

2.9. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля в 2018 году.

Основные профилактические мероприятия:

Администрацией района разработан и опубликован на официальном сайте района актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

3. План-график профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации  мероприятия | Ответственный  исполнитель |
| 1. | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля, юридический отдел |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020-2021 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации  мероприятия | Ответственный  исполнитель |
| 1. | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля, юридический отдел |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования Топчихинский район в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Должностные лица, уполномоченные  на осуществление муниципального земельного  контроля |

Информация о готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, проводимых Администрацией района, размещена на официальном сайте района.

**4. Оценка программы профилактики и отчетные показатели**

4.1. Оценка программы профилактики нарушений проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации района;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте района   
для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией от числа обратившихся;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке методом опроса эффективности и результативности профилактических мероприятий опрос проводится в течение года среди лиц,   
в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих   
в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Опрос проводится силами сотрудников Администрации, а также при наличии возможности - с привлечением третьих лиц, имеющих опыт в проведении социологических исследований.

Опрос проводится на основании разработанной Администрацией анкеты. Анкеты должны содержать вопросы с не менее чем двумя вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в срок до 1 августа и 1 декабря 2019 года.

**Отчетные показатели деятельности Администрации района по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2019 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации | не менее 75% |
| 2. | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте района для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | не менее 75% |
| 3. | Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки | 100% |
| 4. | Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией | 100% от числа обратившихся |
| 5. | Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий | 100% |
| 6. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий |

**Плановые показатели деятельности Администрации района по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 - 2021 годах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Администрации | 75% |
| 2 | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте района для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | 75% |
| 3 | Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки | 100% |
| 4 | Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Администрацией | 100% от числа обратившихся |
| 5 | Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий | 100% |
| 6 | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных Администрацией |

**5. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю**

**и профилактике нарушений**

5.1. Ответственным за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактических мероприятий в Администрации района является начальник сектора развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры

5.2. Информация о проведении мероприятий по контролю представляется Администрацией района в форме отчетов [форме № 1-контроль](consultantplus://offline/ref=66A403CEE85E34B03A0BEEE4241018DAD32B9A226CEBA5C1AEDD784868C226216AA9DFDB096E66852C6D05281E15039722A30446F7107784W1r1J) «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом в порядке и сроки, установленные для их представления.

5.3. Информация о проведении Администрацией района профилактических мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю и достигнутых значениях плановых показателей деятельности, по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий представляется в сроки, установленные п. 4.1 Программы профилактики, путем ее размещения на официальном сайте района.

Список

работников Администрации района, ее структурных подразделений,

завизировавших проект постановления Администрации района

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Должность работников,  завизировавших проект | Инициалы, фамилия | Роспись | Дата визирования |
| Начальник юридического отдела | Е.Д. Трусов |  |  |
| Управляющий делами - заведующий отделом организационной работы и по взаимодействию с органами местного самоуправления поселений | С.В. Гасаева |  |  |

Исп. Фёдорова Оксана Викторовна –

председатель комитета по управлению муниципальным имуществом

телефон (385-52) 2-22-42

Реестр рассылки постановления

|  |  |
| --- | --- |
| Администрации района | 1 |
| Комитет по имуществу | 1 |
| Отдел информатизации /сайт / раздел «Муниципальный земельный контроль» | 1 |
|  | Всего 3 экз. |