

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОПЧИХИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТОПЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.12.2017

№ 142

с. Топчиха

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края на 2018-2035 гг.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», постановляю:

1. Утвердить Программу «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы (приложение).
2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте.
3. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя главы сельсовета.

Зам. главы Администрации сельсовета

Крас

Н.С. Краскова

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации сельсовета

от 07.12. 2017 № 142

Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы

Паспорт Программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы

Наименование программы	Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края» на 2018 - 2035 годы (далее – Программа)
Основание для разработки программы	Градостроительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; Генеральный план муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края
Наименование заказчика и разработчиков программы, их местонахождение	Заказчик: Администрация Топчихинского сельсовета Разработчики: Отдел по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству
Цель и задачи программы	Цель программы: -обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; -обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного

	<p>проектирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> -обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; -достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта; -обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения. <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> -анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; -прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2035 года; -формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района, планом и программой комплексного социально-экономического развития Топчихинского района; -оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; -оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования; -предложения по совершенствованию нормативно-правового информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения.
<p>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами</p>	<ul style="list-style-type: none"> -доля детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями; -доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену; -вместимость клубов, библиотек, учреждений

социальной инфраструктуры	дополнительного образования; -количество посещений в поликлинике; -количество койко-мест в стационаре.
Укрупненное описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Разработка проектов планировки территорий и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры. Разработка проектно-сметной документации по строительству и реконструкции объектов социальной сферы. Строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры.
Сроки реализации программы	Сроки реализации Программы 2018 - 2035 годы.
Объемы и источники финансирования программы	Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального, краевого бюджета, за счет средств местного бюджета. Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей доходной части бюджета.
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение количества дополнительных мест в сети муниципальных общеобразовательных организаций, созданных путём реконструкции имеющихся и строительства новых образовательных организаций; Увеличение количества муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение в одну смену, 100% общеобразовательных организаций; Рост удельного веса населения муниципального образования Топчихинский сельсовет, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения, не менее 40%; Рост количества спортивных сооружений.

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Топчихинский район расположен в центральной части Алтайского края. Село Топчиха является районным центром Топчихинского района и административным центром сельсовета. Площадь сельсовета составляет 1926 га. Через село проходят железная и автомобильная дороги, связывающие его

с Барнаулом, Новосибирском, Казахстаном и Средней Азией. Железнодорожной дорогой поселок разделен на две части (северную и южную). Общая численность населения сельсовета на начало 2017 года составляет 8983 человека.

В период с 2015 по 2017 годы в целом наблюдается прирост численности населения сельсовета в количестве 77 человек, в основном за счет положительной миграции. Сокращается число выехавших за пределы муниципалитета на постоянное место жительства. Среди населения Топчихинского сельсовета отмечается увеличение числа родившихся, в то время как показатель естественной убыли населения практически не меняется, что в совокупности значительно не отражается на динамике численности населения.

В настоящее время на территории села расположены следующие объекты образования, обеспечивающих первоочередные потребности жителей:

- МБДОУ «Солнышко» (ул. Яблочная, 2, зд. 2) с нормативной вместимостью 95 человек и фактической 120 человек;
- МБДОУ «Солнышко» (ул. Ленина, 64) с нормативной вместимостью 115 человек и фактической 165 человек;
- МБДОУ «Солнышко» (ул. Куйбышева, 6) с нормативной вместимостью 80 человек и фактической 96 человек;
- МБДОУ «Топчиха-1» (ул. Военный городок, д.10, под.2) с нормативной вместимостью 80 человек и фактической 90 человек;;
- Школа №1 (ул. Куйбышева, 6) с нормативной вместимостью 400 учеников и фактической 494 ученика;
- Школа №2 (ул. Партизанская, 42) с нормативной вместимостью 250 учеников и фактической 473 ученика;
- Детский дом.

Фактическая наполняемость детских садов составляет 360 человек, что не соответствует расчетной вместимости (255 мест). Общеобразовательные школы загружены в 2 смены. Необходимо обновление материально-технической и учебной базы образовательных учреждений. Состояние зданий удовлетворительное, каждый год проводятся косметический и текущий ремонты.

МБОУ Топчихинская средняя общеобразовательная школа № 2 построена в 1960 году из шлака с деревянным перекрытием, кровля шиферная (проект восьмилетней школы) на 250 ученико-мест, одноэтажная. В 1989 году к школе пристроено здание из кирпича (двухэтажное) на 200 ученико-мест. Здание с пристройкой рассчитано на 450 мест, обучается 501 ученик. Ученики близлежащих сёл (Фунтики, Макарьевка, Труд) продолжают обучение в старших классах ТСОШ № 2. В дальнейшем предполагается увеличение учащихся до 750 человек.

Спортивный зал в МБОУ Топчихинская средняя школа не соответствует нормам. Столовая проектом не была предусмотрена, поэтому расположена в трёх кабинетах здания школы на 60 посадочных мест. Питание организовано в 4 смены до 100 человек в перемену. Школьная библиотека находится в непригодном помещении, недалеко от школы.

Гардероб на 200 мест недостаточен (обучающиеся начальных классов переодеваются в кабинетах).

Занятия второй смены начинаются в 14-10 часов и заканчиваются в 19-50 часов. Дети с 3 по 7 класс возвращаются домой после 20-00 часов.

Актовый зал отсутствует, поэтому школьные мероприятия проводятся после 20-00. Все перечисленные проблемы можно решить проектированием и строительством нового здания школы на 550 учащихся.

В сфере культуры и спорта на территории поселения работают:

- Дом культуры;
- Библиотека;
- Краеведческий музей;
- Плоскостные спортивные сооружения;
- Детско-юношеская спортивная школа;
- Детская школа искусств;
- Стадион;
- Спортивный зал общего пользования.

Культурно-досуговый центр не заполняется полностью, особенно в летний период, в связи с наличием кафе и закусочных, где организован вечерний досуг населения. Недостаток финансирования ощущается в материальной базе учреждений культуры и других отраслей социальной сферы. Здания и помещения учреждений культуры требуют капитального ремонта и модернизации технико-технологического оснащения.

По данным статистики, численность людей, занимающихся физической культурой и спортом в районе, ежегодно растет. Необходимо создание комфортных условий и увеличение количество площадей для занятий физической культурой и спортом.

В сфере здравоохранения на территории поселения работает районная поликлиника с пропускной способностью 350 человек в смену, больница на 160 койко-место, аптека КГБУЗ «Топчихинская ЦРБ», сеть частных аптек в количестве 7 шт.

Общественно-деловая зона включает в себя территории под зданиями административно-делового, социально-бытового, торгового, учебно-образовательного, культурно - досугового, спортивного, а также здравоохранения и научно-исследовательского назначения. Проектом предусмотрена реконструкция и строительство новых объектов социально-культурного назначения, как в центре, так и в зоне новой жилой застройки.

Продолжается отток населения из сельсовета в основном молодых,

трудоспособных граждан. Основная причина отсутствие вакантных рабочих мест и культурно-досуговых учреждений, ненадлежащее оказание услуг специалистами здравоохранения и общего и дошкольного образования. Рождающееся поколение не восполняет поколения своих родителей, происходит интенсивный процесс старения, уменьшается численность трудоспособного и детского населения.

Тенденция обострения демографической ситуации в поселении связана со снижением рождаемости и ростом преждевременной смертности, падением средней продолжительности жизни. Естественная убыль населения не всегда компенсируется миграционным приростом.

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре. Потребность в объектах социальной инфраструктуры на расчетный период определена на основании Генерального плана МО Топчихинский сельсовет Топчихинского района Алтайского края.

Проектом предлагается для решения вопроса дошкольного и среднего образования реконструкция здания школы №2 детский сад на 100 мест (на первую очередь). Планируется строительство средней образовательной школы на 360 мест в с.Топчиха. Строительство школы решит проблему перегрузки детей и создаст благоприятные условия, направленные на охрану здоровья, развитие личности обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях в соответствии с требованиями ФГОС.

Так же предлагается строительство нового детского сада в районе перспективной застройки не менее чем на 165 мест на вторую очередь. При этом потребность в местах в среднеобразовательных учреждениях составит не менее 690 мест (1090 мест расчетная потребность, 400 мест в сохраняемой школе №1). Проектом предлагается строительство новой школы расчетной вместимостью по 550 мест, в существующей застройке на первую очередь, в районе стадиона.

Кроме объектов общеобразовательного назначения генеральным планом предусмотрено:

- строительство плоскостного спортивного сооружения в районе новой застройки;
- спортивного комплекса с бассейном районного значения, на территории планируемой жилой застройки.

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции РФ. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры.

В статье 42 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного

общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты Российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем

выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Мероприятия, рекомендуемые генеральным планом, планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов, в соответствии с нормативной потребностью.

Мощность размещаемых объектов социальной сферы рассчитана в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания населения и решения задач наиболее полного удовлетворения потребностей жителей в учреждениях различных видов обслуживания.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменений внутренних и внешних условий.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития социальной инфраструктуры. Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации представлены в Приложении № 1 к Программе.

Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена ориентировочно основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий.

Источниками финансирования мероприятий программы являются средства бюджета Топчихинского сельсовета, а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий определяются после принятия программ и подлежат уточнению после формирования бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 к программе.

Оценка объемов и источников финансирования

Для разработки проектной документации для строительства и реконструкции объектов необходимо привлечение средств федерального, краевого, местного бюджетов.

Оценка эффективности мероприятий Программы

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов, а именно:

- формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества рабочих мест, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров;
- создание условий для развития таких отраслей, как образование и культура;
- улучшение качества жизни населения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения предусматривает следующие мероприятия:

1. Внесение изменений в Генеральный план сельского поселения:
 - при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий программы;
 - при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
 - при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Приложение к программе

№ п/п	Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятия	Срок реализации	Источники и объем финансирования
1.1	Детский сад	не менее 165 мест	Разработка проектной документации, строительство	2019-2032	
1.2	Детский сад	100 мест	Разработка проектной документации, реконструкция сущ. здания ТСШ №2	2020-2022	
1.3	Средняя школа (ТСШ №2)	550 мест	Разработка проектной документации, - доп.инженерные изыскания прохождение - государственной экспертизы	2014-2018	Районный бюджет 1860 руб. тыс. руб. +511 тыс.руб. 900 тыс. руб
1.4	Средняя школа	550 мест	Строительство	2019-2022	Краевой, местный бюджет 600 837 тыс. руб
1.5	Спортивный комплекс с бассейном	400 кв.м. полез. площади залов, 220 кв.м. площадь зеркала воды	Разработка проектной документации, строительство	2025-2033	
1.6	Спортивное плоскостное сооружение	1,7 га	Разработка проектной документации, строительство	2020-2033	