**Методические рекомендации**

**по вопросу определения основных критериев отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»**

Постановлением комиссии по деламнесовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 18 октября 2012 г. № 4 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

**Основные критерии отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»** определены на основании понятий, установленных Федеральным законом 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** – лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении** – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Из указанных понятий можно выделить следующие **основные критерии** отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»:

1. **Родители** или иные законные представители несовершеннолетних **не исполняют своих обязанностей** по их воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка**.**
2. **Жестокое обращение** с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку).
3. **Вовлечение детей в противоправные действия** (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.).
4. Наличие в семье **ребенка, относящегося к категории «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении»**.

Указанные критерии отнесения семьи к категории «находящаяся в социально опасном положении» могут выражаться в **наличии следующих обстоятельств:**

**1. Родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка:**

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по содержанию (жизнеобеспечению)** несовершеннолетних (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания; несоблюдение санитарно-гигиенических условий; непринятие родителями длительное время мер по трудоустройству по неуважительным причинам, что влечет отсутствие доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка);

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по воспитанию** детей (отрицательный личный пример поведения со стороны родителей: пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни; непринятие мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних (формированию у несовершеннолетних правосознания и правовой культуры); поощрение родителями противоправного поведения детей: допущение несовершеннолетнего до управления транспортным средством при отсутствии у несовершеннолетнего права управления транспортным средством и др.; приобретение для несовершеннолетних алкогольной продукции, табачных изделий);

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей **по обучению** детей (отсутствие контроля за обучением детей: невнимание родителей к успеваемости ребенка, посещаемости образовательного учреждения ребенком; длительное отсутствие связи со школой; непринятие мер по созданию условий для успешного обучения (рабочего места, школьных принадлежностей) при имеющейся возможности создания таких условий;

- принятие органами и учреждениями системы профилактики мер по изъятию ребенка из семьи и помещение в социально-реабилитационный центр (при изъятии ребенка из семьи органом опеки и попечительства; при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего органом внутренних дел, при помещении несовершеннолетнего в социально-реабилитационный центр по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав).

2. **Жестокое обращение** с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку):

- эмоционально-психологическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье (конфликтные отношения между членами семьи);

- физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья);

- покушение на половую неприкосновенность детей (в том числе непринятие мер родителями при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами (отчима (мачехи), сожителя (сожительницы)).

3. **Вовлечение детей в противоправные действия** (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.).

4. Наличие в семье **ребенка, относящегося к категории «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении»:**

- наличие в семье несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения, антиобщественные действия, по причине неисполнения родителями своих обязанностей в отношении детей;

- наличие в семье несовершеннолетних, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные и токсические вещества;

- выявление условий, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних (наличие заболеваний родителей, препятствующих нормальному функционированию семьи); непринятие родителями мер по обеспечению несовершеннолетнего необходимым медицинским обслуживанием (в том числе при наличии у ребенка заболевания, угрожающего его жизни и дальнейшему развитию); бродяжничество родителей (отсутствие места жительства семьи и (или) места пребывания); наличие в семье осужденных за жестокое обращение с несовершеннолетними к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; проживание несовершеннолетних с родителями (иными лицами), вернувшимися из мест лишения свободы после отбывания наказания за совершение преступлений против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности; против несовершеннолетних); проживание несовершеннолетних с родителем, лишенным родительских прав; проживание несовершеннолетних с родителями, лишенными родительских прав в отношении иных детей (братьев, сестер несовершеннолетнего).

**Критерии могут использоваться:**

- при обосновании на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа) причин постановки семьи на учет **в категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»**;

**-** в заключении **акта обследования условий жизни** несовершеннолетнего, составленного органами опеки и попечительства, социальной защиты населения по итогам **первичного обследования условий проживания** детей в семье, оказавшейся в социально опасном положении (по поступившей информации).

**Постановление комиссии об отнесении** семьи к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении» принимается на территории соответствующего муниципального образования Алтайского края и используется для формирования единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В целях реализации вышеназванного Регламента краевой комиссией в 2014 году предлагается для внедрения форма межведомственного статистического отчета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования, которая включает статистические сведения по вопросам единого учета.

**Межведомственный статистический отчет**

**по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**на территории муниципального района (городского округа)**

**1. Сведения о семьях, находящихся в социально опасном положении**

**(заполняется КДНиЗП муниципального образования)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателей** | **Количество** |
| 1 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, на 31 декабря, в них: |  |
| 1.1 | - родителей |  |
| 1.2 | - детей |  |
| 1.3 | - иных законных представителей (опекунов, попечителей) |  |
| 1.4 | - детей (опекаемых) |  |
| 2 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, выявленных за отчетный период, в них: |  |
| 2.1 | - родителей |  |
| 2.2 | - детей |  |
| 2.3 | - иных законных представителей (опекунов, попечителей) |  |
| 2.4 | - детей (опекаемых) |  |
| 3 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете по причине: |  |
| 3.1 | - употребления спиртных напитков |  |
| 3.2 | - употребления наркотических, психотропных средств |  |
| 3.3 | - жестокого обращения с детьми |  |
| 3.4 | - неисполнения родителями/законными представителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей |  |
| 3.5 | - вовлечения детей в противоправные действия |  |
| 4 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, поставленных на учет за отчетный период по причине: |  |
| 4.1 | - употребления спиртных напитков |  |
| 4.2 | - употребления наркотических, психотропных средств |  |
| 4.3 | - жестокого обращения с детьми |  |
| 4.4 | - неисполнения родителями/законными представителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей |  |
| 4.5 | - вовлечения детей в противоправные действия |  |
| 5 | Количество семей, снятых с учета за отчетный период |  |
| 5.1 | - в них детей |  |
| 6 | Количество семей, снятых с учета по причине: |  |
| 6.1 | - исправления ситуации в семье |  |
| 6.2 | - лишения родительских прав |  |
| 6.3 | - снятия ограничения в родительских правах |  |
| 6.4 | - по иным причинам |  |
| 7 | Количество посещений семей, находящихся в социально опасном положении, за отчетный период |  |

**2. Сведения о семьях, находящихся в социально опасном положении,**

**состоящих на ведомственных учетах**

**(заполняется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав**

в **муниципальном образовании)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателей** | **Всего на 31.12 отчетного периода** |
| 1 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, всего, из них состоящих на учете |  |
| 2 | - в ПДН |  |
| 2.1 | - в них детей |  |
| 3 | - в КДН и ЗП |  |
| 3.1 | - в них детей |  |
| 4 | - в органе социальной защиты населения |  |
| 4.1 | - в них детей |  |
| 5 | - в органе опеки и попечительства |  |
| 5.1 | - в них детей |  |
| 6 | - в иных органах и учреждениях системы профилактики |  |
| 6.1 | - в них детей |  |

Формирование единого учета, учетных материалов в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, ведет к укреплению системы взаимодействия различных ведомств и учреждений, обеспечивающих выявление семей и несовершеннолетних, указанной категории, и организацию профилактической и реабилитационной работы с ними.

В организации работы по данному направлению следует учитывать, что 1 октября 2013 года в силу вступил ФЗ от 2 июля 2013 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», который гарантирует защиту гражданина от незаконного сбора информации о нем. Закон вводит специальную статью 152.2, посвященную частной жизни гражданина, устанавливающую новые правила охраны частной жизни гражданина.

В соответствии с п. 1 статью 152.2 ГК РФ без согласия гражданина не допускаются, если иное прямо не предусмотрено законом, сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, включая сведения о его происхождении, месте его пребывания или жительства, личной и семейной жизни, а также об иных фактах, имевших место в отношении гражданина, если только указанные действия не осуществляются в публичных интересах, и если обозначенная выше информация ранее не стала общедоступной либо не была раскрыта самим гражданином или по его воле.

Таким образом, при формировании единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, требуется согласие лиц, с которыми будет проводиться профилактическая, реабилитационная работа.